

Perception et réception des politiques publiques de l'eau sur un territoire de polder dans le contexte du changement climatique

Identifier les freins et les leviers pour un passage à l'action

Contexte et état de l'art :

Vaste territoire gagné sur la mer, le polder du delta de l'Aa doit composer à la fois avec les risques de submersion marine et d'inondation continentale, mais également avec une diminution de la ressource en eau. Avec le changement climatique et l'aggravation de ces phénomènes, l'adaptation du territoire (Létourneau, 2018) est devenue un impératif. Suite à l'élaboration du PAPI du delta de l'Aa, une étude stratégique (Institution Intercommunale des Wateringues, 2021 ; 2023) sur les enjeux et les moyens de l'adaptation du territoire du bassin versant de l'Aa au changement climatique vient d'être menée sur le territoire dunkerquois qui prend en compte les quatre facteurs de risque qui lui sont liés :

- les submersions marines générées par les tempêtes en mer du nord,
- les inondations continentales aggravées par le relèvement du niveau marin,
- le ruissellement généré par des épisodes pluvieux intenses,
- la raréfaction de la ressource en eau souterraine et en eau de surface.

Les objectifs de cette étude stratégique sont :

- Définir ce qui attend le territoire au regard des conséquences prévisibles du changement climatique,
- Imaginer des solutions d'adaptation pour continuer à vivre et se développer sur ce territoire si particulier.

Au niveau national, ces dernières années, la question de l'eau est devenue une préoccupation majeure comme le montre le plan eau de mars 2023 qui a rappelé les enjeux de qualité et de disponibilité de cette ressource, confrontée aujourd'hui aux défis du changement climatique. Comme le rappelle le rapport de l'assemblée nationale de janvier 2024, « l'ensemble des politiques de l'eau doivent, dans un contexte de changement climatique, s'articuler autour d'exigences visant à restaurer le cycle de l'eau et à préserver sa quantité autant que sa qualité. Il s'agit de faire en sorte d'éviter une « guerre de l'eau » en donnant conscience à l'ensemble de la population de la fragilité de la ressource en eau et de sa valeur ». Soumise à des pressions et usages multiformes et concurrentiels, la politique de l'eau nécessite d'être « réarmée » et d'associer les différentes parties prenantes mais aussi les habitants (Sénat, 2023).

Le débat sur le changement climatique et le nécessaire passage à l'action ne peuvent se limiter au monde scientifique et aux experts. La réussite d'un tel projet d'adaptation passe par l'engagement des décideurs et par la participation des citoyens à l'élaboration de la décision et à la mise en œuvre des actions.

Sur le territoire du delta de l'Aa, de nombreux outils pédagogiques et de sensibilisation ont déjà été créés afin d'améliorer la culture de l'eau sur le territoire des wateringues (AGUR, 2020 ; AGUR, 2021 ;

AGUR, 2023a et 2023b), de « créer une société de la connaissance » sur les risques liés à l'eau (Goeldner-Gianella, 2018), mais force est de constater que la question des risques naturels, du manque d'eau, des zones humides ou encore de la définition de ce qu'est un cours d'eau ou un polder ne fait toujours pas consensus. La perception du risque d'inondation dans la population est dissonante et représente une faible préoccupation (Verlynde, 2018). Il en est de même pour ce qui concerne la représentation des solutions à apporter reposant sur des changements d'usages de l'eau (Vergote M.H., Petit S., 2016).

En lien avec le Programme d'Études Préalables qui va permettre de proposer des études complémentaires nécessaires à la construction de la stratégie du prochain PAPI, prévu pour 2025, une thèse CIFRE accueillie à l'AGUR et financée par la CUD et l'Institution intercommunale des Wateringues (IIW) pourrait éclairer les débats.

Il s'agirait notamment, par une enquête sociologique réalisée auprès des acteurs concernés (habitants, gestionnaires de l'eau, techniciens des collectivités, élus, industriels, agriculteurs...), d'identifier les freins et leviers à la mise en œuvre des politiques publiques de l'eau ainsi que la réception des solutions envisagées pour faire face aux différents enjeux de l'eau sur la plaine du delta de l'Aa. En effet différents types de solutions existent : préservation de la ressource dans son milieu naturel, protection par des ouvrages, sobriété hydrique ... (Assemblée nationale, 2024 ; IIW, 2023). Mais les solutions envisagées dans les études réalisées localement correspondent-elles à celles envisagées par les différents acteurs ? Comment les solutions sont-elles comprises et perçues par les différents acteurs ? Quelles sont les conditions d'acceptabilité ou au contraire quels sont les freins rencontrés à la mise en œuvre des solutions identifiées ? Certaines sont-elles mieux accueillies que d'autres et pourquoi ?

La thèse constitue une action du projet **POPSU : Faire de la société civile un moteur de la résilience hydrique du territoire : se doter d'une ambition prospective partagée sur le rapport à l'eau sur un territoire de polder**. Le projet est co-porté par la Direction du Cycle de l'eau de la CUD (Fanny Serret) et l'ULCO (dirigé par S. Frère à TVES). Il est piloté par le comité de l'eau. La recherche doctorale constitue une action transversale aux trois thèmes du projet (développer une culture de la gestion de l'eau, proposer des solutions d'adaptation au changement climatique, renforcer les solidarités interterritoriales).

L'enquête **qualitative** réalisée dans le cadre de la thèse auprès des acteurs concernés aura plusieurs dimensions :

- Sur le volet des risques inondation et des enjeux liés à la ressource en eau, en s'intéressant à la manière dont les acteurs perçoivent et réceptionnent les solutions identifiées par l'étude prospective d'adaptation des wateringues au changement climatique, la recherche permettra de questionner, auprès des acteurs concernés, la notion controversée de l'acceptabilité des solutions. L'analyse devra en outre s'appuyer sur la littérature scientifique qui a traité la question du risque d'inondation (Scarwell et Laganier, 2004 ; Scarwell et al., 2010 ; Scarwell et al., 2014). Dans ce volet, il sera également important d'effectuer une analyse de la presse et des réseaux sociaux au regard des événements récents.
- En complémentarité, il s'agira de cerner la compréhension et la perception par les acteurs des politiques publiques suivantes :
 - Modalités de gestion des voies d'eau et notion de cours d'eau ou canaux,
 - Protection des zones humides sur un territoire de polder et solutions d'adaptation fondées sur la nature. Les solutions fondées sur la nature ont fait l'objet de multiples

travaux ces dernières années qui ont montré leurs intérêts et la manière dont les acteurs les appréhendent (Guerrin, 2014 ; Guerrin et al., 2023 ; Osaka et al., 2021 ; Bark et al. 2021).

- L'adaptation au changement climatique du territoire nécessite également une solidarité (Carré, Marcovitch, 2024) entre la façade littorale et les territoires rétro-littoraux : solidarité amont/aval, solidarité aval/amont et solidarité financière. Mais comment ces solidarités sont-elles perçues par les différents acteurs et notamment les habitants : Y a-t-il une conscience, pour les territoires rétro-littoraux, que les actions de protection contre la submersion marine les concernent et les protègent également ? Si de nombreux messages consécutifs aux épisodes récents d'inondation ont évoqué des actions de renforcement du curage et du pompage, qui auraient pour conséquence d'envoyer la goutte d'eau plus rapidement à l'aval, y-a-t-il une conscience de ces impacts ?
- Les directives européennes (Directive cadre sur l'eau ou Directive inondation) s'appliquent de la même manière pour chaque Etat mais leurs traductions dans les réglementations nationales peuvent différer. Aussi, une des questions que la thèse devra traiter sera de savoir comment sont perçues les politiques publiques et les actions mises en œuvre de part et d'autre de la frontière, et comment mieux collaborer pour une meilleure résilience du polder (risques, ressources, qualité de l'eau).

Objectifs :

La thèse aura différents objectifs :

- Identifier les freins et les leviers : qu'est-ce qui bloque aujourd'hui et qui empêche le passage à l'action sur le volet adaptation au changement climatique ? Quels sont au contraire les facteurs et arguments facilitant le passage à l'action ?
- Identifier les arguments et contre-arguments déployés par les différents acteurs (agricoles, industriels, institutionnels de la gestion de l'eau, habitants) sur les différentes thématiques afin d'améliorer le dialogue et la compréhension mutuelle des acteurs.
- Faire des préconisations afin d'utiliser les bons éléments de langage et les meilleurs moyens de sensibiliser chaque public (adultes, enfants, élus, industriels, agriculteurs, artisans ...), pour faciliter la compréhension des enjeux et, si possible, recueillir l'acceptabilité la plus large possible.

Méthode de recherche :

- La recherche s'appuiera sur une méthode qualitative par entretiens semi-directifs auprès des différents acteurs. Les entretiens à mener auprès des habitants seront réalisés prioritairement sur le territoire des autres EPCI du delta de l'Aa avec un échantillon réparti entre les différents secteurs géographiques (habitants du secteur littoral, habitants des pieds de coteaux ...). Des focus groups, de type atelier cartographique, réalisés avec certains types d'acteurs (habitants, agriculteurs) viendront compléter les matériaux recueillis en entretiens en ce qu'ils permettent de faire émerger la diversité des opinions. Cette phase de travail pourra être complétée par une observation participante au sein de différentes réunions auxquels participent les différentes parties prenantes.
- Les entretiens seront retranscrits. Leur analyse sera réalisée avec une grille thématique. Elle pourra en outre être complétée à l'aide d'un logiciel d'analyse lexicale (Iramuteq par exemple).

Planning prévisionnel du déroulement de la thèse

- Année 1 : État de l'art et problématique : préparation de l'enquête de terrain et premiers entretiens exploratoires. Participations à différentes réunions sur le sujet (comité de l'eau ...)
- Année 2 : Enquête qualitative : réalisation des entretiens et focus groups, retranscription des entretiens et analyse. Préparation du plan de thèse
- Année 3 : Rédaction du manuscrit, communication en colloque et rédaction de publication scientifique

Les modalités de suivi et d'échanges entre les partenaires :

Des réunions de suivi du travail de thèse seront organisées régulièrement entre la direction de thèse, l'encadrant professionnel et les partenaires financiers (Communauté urbaine de Dunkerque (DCE) et Institution Intercommunale des Wateringues (IIW)) :

- A T0, démarrage de la thèse
- A T+2 mois, premiers éléments bibliographiques et cadrage méthodologique
- A T+6 : définition de la problématique

Un comité de suivi individuel de thèse sera constitué obligatoirement et réuni lors de la première année de thèse, puis lors de la deuxième année.

Les retombées attendues pour chaque partenaire

La thèse s'intégrera dans le Programme d'Études Préalables qui va permettre de proposer des études complémentaires nécessaires à la construction de la stratégie du prochain PAPI, prévu pour 2025. Elle permettra d'apporter des éléments pour améliorer la sensibilisation des acteurs et développer la culture de l'eau sur le territoire des wateringues. Ces éléments pourront intégrer le PAPI, le SAGE du delta de l'Aa et alimenter les stratégies et actions de sensibilisation menées en cohérence aux différentes échelles (bassin versant et EPCI).

Références bibliographiques.

AGUR, 2020, Agir pour l'eau en Flandre-Dunkerque

AGUR, 2021, Plan guide pour l'adaptation des pieds de coteaux au changement climatique

AGUR, 2023a, Habiter en zone inondable, guide pratique 2023

AGUR, 2023b, Annuaire transfrontalier de l'eau, 2023-2024

Assemblée nationale, 2024, L'adaptation de la politique de l'eau au défi climatique, rapport d'information, janvier 2024

Bark R. H., Martin-Ortega J., Waylen K. A., 2021, « Stakeholders' views on natural flood management: Implications for the nature-based solutions paradigm shift? », *Environmental Science & Policy*, vol. 115, p. 91-98.

Carré C., Marcovitch D., 2024, Le principe de solidarité dans les politiques françaises de l'eau : originalité, fonctionnement et fragilités, *Cybergeo: European Journal of Geography* [En ligne], Espace, Société, Territoire, document 1062, mis en ligne le 01 mars 2024, consulté le 11 mars 2024. URL : <http://journals.openedition.org/cybergeo/40885> ; DOI : <https://doi.org/10.4000/cybergeo.40885>

Goeldner-Gianella, L. & Bertrand, F., 2014, Gérer le risque de submersion marine par la dépoldérisation : représentations locales et application des politiques publiques dans le bassin d'Arcachon. *Natures Sciences Sociétés*, 22, 219-230. <https://doi.org/10.1051/nss/2014035>

Goeldner-Gianella L., 2018, Face aux "colères de la mer" : bâtir une société de la connaissance, in SIMON L., ARNOULD P., *Géographie des environnements*, Belin, 137-149.

Guerrin J., 2014, *Une inondation négociée ? Politisation d'un risque naturel sur le Rhône*, thèse de doctorat, science politique, université de Montpellier 1, 541 p.

Guerrin J., Fernandez S., Drapier L., Serra-Llobet A. et Roche C., 2023, « Que font les solutions fondées sur la nature aux politiques de gestion des risques liés à l'eau ? », *Développement durable et territoires* [En ligne], Vol. 14, n°2, Octobre 2023.

Institution Intercommunale des Wateringues, 2021, ADAPTATION AUX CONSEQUENCES PREVISIBLES DU CHANGEMENT CLIMATIQUE SUR LE TERRITOIRE DES WATERINGUES Phase 1 : Etat des lieux et mise en évidence des spécificités

Institution Intercommunale des Wateringues, 2023, Etude prospective ADAPTATION AUX CONSEQUENCES PREVISIBLES DU CHANGEMENT CLIMATIQUE SUR LE TERRITOIRE DES WATERINGUES Phases 2 et 3 : Changement climatique et impacts sur le territoire

Létourneau, A. (2018). L'adaptation au changement climatique devant les questions de gouvernance de l'eau. *Cahiers de géographie du Québec*, 61(174), 447-467. <https://doi.org/10.7202/1053661ar>

Osaka S., Bellamy R., Castree N., 2021, « Framing "nature-based" solutions to climate change », *Wiley Interdisciplinary Reviews: Climate Change*, vol. 12, p. 729. DOI : 10.1016/j.scitotenv.2016.11.106

Rey-Valette, H., et al., 2012, « Les plages du littoral languedocien face au risque de submersion : définir des politiques de gestion tenant compte de la perception des usagers », *Géographie, économie, société*, vol. 14, no. 4, 2012, pp. 369-392.

Rey-Valette, H., Rulleau, B., Balouin, Y. & Hérivaux, C. (2016). Enjeux, valeurs des plages et adaptation des territoires littoraux à la submersion marine. *Économie rurale*, 351, 49- 65. <https://doi.org/10.4000/economierurale.4812>

Rode, S., Ribas Palom, A., Saurí, D. & Olcina Cantos, J. (2022). Adapter les territoires au risque d'inondation en France et en Espagne : vers de nouvelles pratiques d'aménagement des zones inondables ? *Annales de géographie*, 743, 44-71. <https://doi.org/10.3917/ag.743.0044>

Scarwell, H., & Laganier, R. (2004). Risque d'inondation et aménagement durable des territoires. <https://doi.org/10.4000/books.septentrion.15670>

Scarwell, H.-J., Salvador, P.-G., & Schmitt, G. (2010). Prévention du risque inondation par ruissellement en milieu urbain : L'exemple de la métropole lilloise (Preventing runoff flood risk in an urban environment : the example of the Lille metropolis). *Bulletin de l'Association de géographes français*, 87(4), 468-486. <https://doi.org/10.3406/bagf.2010.8192>

Scarwell, H.-J., Schmitt, G., & Salvador, P. G. (2014). Urbanisme et inondation : Outils de réconciliation et de valorisation avec guide de 24 fiches outils de gestion du risque inondation. Presses universitaires du Septentrion.

Sénat, 2022, L'avenir de l'eau, rapport d'information, novembre 2022

Sénat, 2023, Gestion durable de l'eau : l'urgence d'agir pour nos usages, nos territoires et notre environnement, rapport d'information,

Verlynde, N. (2020). Adaptation des territoires de côtes basses au risque grandissant d'inondation : Enquête de perception du risque dans la communauté urbaine de Dunkerque. La Houille Blanche, 106(3), 38-44. <https://doi.org/10.1051/lhb/2020025>

Vergote M.H., Petit S., 2016, "Du futur à aujourd'hui, mettre la gestion de l'eau sous tension", *Développement durable et territoires*, [en ligne]. URL : <http://journals.openedition.org/developpementdurable/11327>

Profil de candidat souhaité

- Formation Master 2 en géographie, aménagement, environnement, sociologie, ou science politique.
- Connaissances souhaitées en gestion de l'eau
- Expérience appréciée en techniques d'enquête qualitative : conduite et analyse d'enquêtes et d'entretiens, de focus-groups
- Aisance rédactionnelle (mémoires, rapports, articles).
- Aptitudes : intérêt pour la recherche et la pluridisciplinarité, goût pour le travail en partenariat avec les acteurs, aptitudes à travailler de manière autonome et en équipe.

Conditions de la thèse CIFRE :

Inscription de la thèse à l'Université du Littoral Côte d'Opale (36 mois)

Lieu de travail (36 mois) situé à Dunkerque : Agence d'Urbanisme et de Développement Région Flandre Dunkerque (AGUR)

Financement de la thèse CIFRE (36 mois) : Communauté Urbaine de Dunkerque et Institution Intercommunale des Wateringues

Rémunération mensuelle : 2 100-2 300 € brut selon expérience

Modalités de candidature :

Transmettre à Séverine Frère (severine.frere@univ-littoral.fr) et Fanny Serret (fanny.serret@tud.du.fr) :

- Un CV et une lettre de motivation exposant les expériences du/de la candidat.e ainsi que l'intérêt pour l'objet et le sujet de la thèse
- Les relevés de notes de Master 1 et 2
- Un travail personnel (mémoire, article, projet...), dans lequel vous démontrez vos compétences rédactionnelles
- Une éventuelle lettre de recommandation de personnes référentes pouvant être contactées

Date limite pour postuler : 6 mai 2024